

全國公園綠地會議(國家公園系統)會前會

議 題 綱 要

全國公園綠地會議(國家公園系統)會前 會

議 題 綱 要

- I、 建構我國國家公園永續發展系統
- II、 強化我國國家公園法令體系完整性
- III、 提升我國國家公園生態美學
- IV、 我國國家公園發展願景

IV、我國國家公園發展願景

壹、前言

國家公園二十餘年來的發展，已成為台灣地區資源與環境保育的重要櫥窗。但隨著國家公園內外環境的急遽轉變以及全球永續發展思潮的影響，整體國家公園之經營管理也面臨著諸多挑戰。如何透過共同願景的建立，讓台灣的國家公園在國內外成為代表台灣精神與襲產的象徵，是在思考國家公園未來發展定位與經營管理策略時所應重視的基本課題。

貳、國家公園定位

台灣地區國家公園之設置目標，依國家公園法規定係為保護國家特有之自然風景、野生物及史蹟，並供國民之育樂及研究。其選定標準包括 1.具有特殊自然景觀、地形、地物、化石及未經人工培育自然演進生長之野生或子遺動植物，足以代表國家自然遺產者。2.具有重要之史前遺跡、史後古蹟及其環境，富有教育意義，足以培育國民情操，需由國家長期保存者。及 3.具有天賦育樂資源，風景特異，交通便利，足以陶冶國民情性，供遊憩觀賞者。

台灣地區國家公園歷經二十餘年之發展，已成為我國環境資源與生態保育的重要櫥窗，但在土地利用與自然資源經營管理上，隨著國家公園內外環境的轉變以及全球永續發展思潮的影響，卻也面臨著重新思考未來發展定位的課題。

美國的國家公園指導委員會(National Park System Advisory Board, NPSAB)在 2001 年提出了「Rethinking the National Parks for the 21st Century」的文件，為美國國家公園未來的發展作了定位，其中最重要的是認為國家公園應更積極扮演教育的角色，並為發揚美國的多

樣文化精神作努力，成為代表美國精神的象徵，並要以生物多樣性及永續發展作為國家公園發展的核心原則，成為每一個美國人都樂於親近的地方(NPSAB,2001)。

英國的規劃體系於 2004 年進行調整，逐步轉換成為以區域空間策略 (Regional Spatial Strategies, RSS) 及地方發展文件 (Local Development Documents, LDDs) 為主的規劃系統。配合這樣的規劃系統轉變，英國的國家公園管理單位除負責國家公園地區的土地使用與礦業發展的規劃外，另需負責準備地區發展架構 (Local Development Framework, LDF) 及地方發展文件 (LDDs)；同時亦要為區域規劃單位 (Regional Planning Body, RPB)，提供研訂新的區域空間策略 (Regional Spatial Strategies, RSS) 所需的資訊及文件。國家公園管理單位的角色除負責所轄管地區規劃申請案件的審核外，亦要擔負起促進所在地區經濟發展與社會族群融合的角色 (The Countryside Agency, 2005)。

我國的國家公園在面臨內外環境的急遽變化下，同樣也需要積極地進行再定位思考，尤其是面對遊憩需求的增加、環境保育與開發的衝突，以及政府組織再造下組織定位與角色扮演的重組等，國家公園更應強化發揮其設置的基本功能。綜合言之，台灣地區國家公園未來的發展定位，依優先層次可分述如下：

- 一、首先，國家公園應以永續發展為核心價值，以自然與人文資源保育為優先，進一步定位成為扮演台灣精神與多樣文化的象徵。
- 二、其次，國家公園應積極扮演教育及支援基礎研究的平台，透過生物多樣化環境的維護，以及史蹟文物紀念地的妥善保存，落實教育與科學研究的功能。
- 三、最後，國家公園應透過生態旅遊與設施的提供，讓民眾可以適度地體驗國家公園，擴大發揮資源保育的功能，成為國土利用

與資源保育的重要櫥窗。

參、國家公園發展願景

在這樣的發展定位下，現階段台灣國家公園應積極地與相關權益者建立共識，確立發展願景，並分門別類提出各項目標，而目標之下則應提出不同政策與短中長程策略架構以作為實踐願景之工具。(詳圖 1)

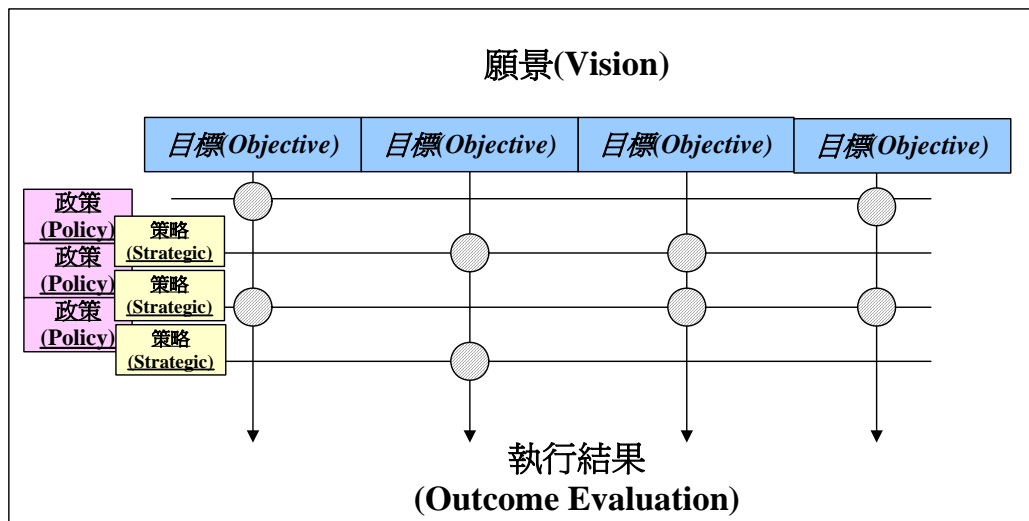


圖 1 國家公園發展願景、目標及政策整合架構

因此，台灣國家公園整體發展願景在於促進台灣的國家公園在國內外成為代表台灣精神與襲產的象徵，進一步涵容多元文化與世界接軌，亦就是具體實現永續(Sustainable)、和諧(Harmony)、多樣(Diversity)及效能(Effectiveness)的國家公園。其中，永續係以促進國家公園永續發展為主要目標；而和諧則是以人與自然、人與人、機關組織及中央與地方互動關係之和諧為目標；多樣則係以保存自然、人文及生物多樣性為主軸；而效能則是為有效提升管理國家公園之整體能力(圖 2)。



圖 2 國家公園發展願景與目標

依循上述發展願景及目標，賡續針對國家公園經營管理不同面向訂定政策，以求更確切地達成國家公園整體發展願景，包括：

政策一：展現國家公園在我國永續發展的關鍵角色

政策二：建立足以代表臺灣特質之國家公園系統

政策三：建立一個與鄰近地景和海景相連結的保護區系統

政策四：改進國家公園經營管理的品質、效能

政策五：加強年輕世代的培力，將保育力量向下紮根

政策六：促進住民參與管理，強化夥伴關係

政策七：加強國際合作交流，提升國家保育形象

政策八：強化溝通及宣導，擴大國家公園與環境保育的支持力量

政策九：建立與國際接軌並足以代表臺灣國家公園在全球生態系的地位

肆、結語

國家公園願景的建立，代表著國家公園面對內外環境的挑戰積極的回應，而願景的形成更需要相關權益者，包括當地住民團體、管理單位、非營利團體及遊客等的積極參與凝聚，以形成共識。更需要積極地透過行銷與溝通，強化願景的深植人心，讓國家公園渾然天成的美景，使國人有著自然而然的感動。